



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
69/19.11.2018

2074  
05112018

Biroul permanent al Senatului  
Bp 484 / 16.11.2018

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 9 alin. (2<sup>1</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991*, inițiată de domnul deputat ALDE Ică Florică Calotă împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE (Bp. 484/2018).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 9 alin. (2<sup>1</sup>) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul eliminării prevederii conform căreia formele asociative ce doresc să închirieze suprafețe de pajiște să fie legal constituite cu cel puțin un an înainte de data depunerii cererii pentru atribuirea directă a contractelor, fiind instituit, totodată, un drept de preferință la închirierea pajiștilor pentru entitățile înființate cu cel puțin un an înaintea depunerii cererii.

### **II. Observații**

1. Semnalăm faptul că inițiativa legislativă vizează modificarea și completarea alin. (2<sup>1</sup>) al art. 9 din *Ordonanța de urgență a Guvernului*

nr. 34/2013, fapt ce ar implica modificarea în mod corespunzător și a alin. (7<sup>3</sup>) al art. 9 din același act normativ, întrucât alin. (2<sup>1</sup>) al art. 9 prevede că „Asociațiile crescătorilor locali, persoanele juridice cu sediul social pe teritoriul localității respective cu care se încheie contracte de închiriere prin atribuire directă trebuie să fie legal constituite cu cel puțin un an înainte de data depunerii cererii pentru atribuirea directă a contractului”, fără a se face referire la alte forme de asociere cum sunt cooperativele agricole locale, grupurile de producători locali, care sunt prevăzute la alin. (7<sup>3</sup>) al art. 9 sub denumirea de asociații patrimoniale ale membrilor colectivității locale, proprietari de animale înscrise în Registrul Național al Exploatațiilor, respectiv care desfășoară activități economice de producție, care au drept de preferință la atribuirea contractelor de închiriere/concesiune a pajiștilor permanente aflate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale.

În acest context, menționăm că textul propunerii legislative nu respectă prevederile art. 62 din *Legea nr. 24/2000* conform căreia „dispozițiile de modificare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta”, acesta nefiind corelat cu dispozițiile alin. 2<sup>2</sup> al art. 9 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013* în ceea ce privește destinatarul<sup>1</sup> normei ce se modifică.

În înțelesul prevederilor art. 9 alin. (7<sup>3</sup>) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013*, asociațiile constituite cu scop patrimonial care aparțin membrilor colectivității locale proprietari de animale înscrise în Registrul Național al Exploatațiilor, sunt toate persoanele juridice care au în obiectul de activitate sau au ca activitate principală creșterea animalelor, respectiv cooperative agricole, grupuri de producători, societăți agricole și alte asemenea, așa cum este definit patrimoniul la art. 31 alin. (1) din *Codul Civil*. Toți acești fermieri activi fac dovada desfășurării unei activități economice, așa cum este prevăzută în Anexa 1 grupa 01.4 Producția animală a *Regulamentului (CE) nr. 1893/2006*<sup>2</sup>, și au drept de preferință la alocarea pajiștilor.

Având în vedere cadrul de acordare a plăților în agricultură, în sectoarele vegetal și zootehnic, în conformitate cu mecanismele prevăzute de legislația Uniunii Europene, în mod special a art. 4 alin. (1) lit. a) din *Regulamentul (UE) nr. 1307/2013*<sup>3</sup>, fermier activ înseamnă o persoană fizică sau juridică sau un grup de persoane fizice sau juridice, indiferent de statutul juridic pe care un astfel de

<sup>1</sup> Potrivit alin. 2<sup>2</sup> al art. 9 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013*, „asociațiile crescătorilor locali, persoanele juridice cu sediul social pe teritoriul localității respective care solicită încheierea de contracte de închiriere pentru pajiștile aflate în domeniul privat al comunelor, orașelor, respectiv al municipiilor depun un tabel cu membrii asociației, crescătorii locali de animale având un număr de animale înscrise în Registrul național al exploatațiilor care asigură încărcătura minimă, conform prevederilor art. 10 alin. (1)”.

<sup>2</sup> al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 de stabilire a Nomenclatorului statistic al activităților economice NACE a doua revizuire și de modificare a Regulamentului (CEE) nr. 3037/90 al Consiliului, precum și a anumitor regulamente CE privind domeniul statistice specifice

<sup>3</sup> al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului

grup și membrii săi îl dețin în temeiul legislației naționale, a cărei exploatație se situează în domeniul de aplicare teritorială al tratatelor definit la articolul 52 din Tratatul privind Uniunea Europeană, coroborat cu articolele 349 și 355 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, și care desfășoară o activitate agricolă.

În acest sens, precizăm că forma în vigoare a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2013* asigură compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie.

Conform prevederilor art. 1828 din *Codul Civil*, dreptul de preferință se aplică la încheierea unui nou contract numai la condiții egale.


Precizăm că locatarul/concedentul are obligația de a stabili oferta câștigătoare pe baza criteriului/criteriilor de atribuire, precizate în documentația de atribuire.

2. Pentru caracterul unitar al normei, apreciem că măsura reglementării unui drept de preferință la închirierea prin atribuire directă a suprafețelor de pajiște aflate în domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale trebuia reglementată într-un singur text.

Semnalăm, totodată, faptul că în conținutul inițiativei legislative nu a fost stabilită o ordine a acestor drepturi de preferință, respectiv un termen de exercitare a acestora, în acest caz fiind create premisele încălcării prevederilor art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, precum și a art. 44 din legea fundamentală ce garantează dreptul de proprietate privată al unităților administrativ-teritoriale.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

 Cu stimă,  
**Viorica DĂNCILĂ**  
**PRIM-MINISTRU**

**Domnului senator Călin Constantin Anton POPESCU TĂRICEANU**  
**Președintele Senatului**